

**UCHWAŁA NR LVII/345/23  
RADY GMINY ŚWINNA**

z dnia 12 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Świnna**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn zm.)

**Rada Gminy Świnna uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Świnna wniesioną przez skarżącą w dniu 09 grudnia 2022 r., a dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

**§ 2.** Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.** O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy Świnna powiadomi skarżącą.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Świnna

**Kazimierz Dziki**

## UZASADNIENIE

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Świnna wpłynęła skarga dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Świnna czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Przewodniczący rady skierował skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska radzie gminy.

Zawiadomieniem Nr RG.0004.1.2023 poinformował skarżącą o przedłużeniu terminu załatwienia skargi, wyznaczając nowy termin nad dzień 31 stycznia 2023 r.

Na posiedzeniu w dniu 2 stycznia 2023 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się ze stanowiskiem wójta zawierającym odpowiedzi na zarzuty podnoszone w skardze. Po przeprowadzeniu dyskusji nad przedstawionymi faktami Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznała za zasadne argumenty przedstawione przez wójta i zarekomendowała Radzie Gminy Świnna uznać skargę za bezzasadną.

Stanowisko do treści skargi na działalność Wójta Gminy Świnna było następujące:

Zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm., dalej: u.p.z.p.) organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej "zbiorami".

Zgodnie z ust. 3 ww. przepisu: Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

W świetle § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

- 1) akcie planowania przestrzennego
- 2) rysunku aktu planowania przestrzennego,
- 3) dokumencie powiązanym z aktem planowania przestrzennego, obejmującym:
  - zgodnie z zakresem informacyjnym i strukturą określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Zgodnie z art. 67c ust. 3 u.p.z.p. Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej: Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

Gmina udostępnia dostęp do danych przestrzennych zgodnie z wymaganiami ww. przepisów.

Z informacji uzyskanych od Wykonawcy Geo-System Sp. z o.o. wynika, że realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (<https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,

usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa w standardzie ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych dopuszczoną do stosowania przez Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych, o których mowa powyżej.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igemap.pl/atom>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W usłudze dostępne są wszystkie dane wymienione w § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Bezzasadny jest zatem zarzut w przedmiocie braku udostępniania przez gminę danych przestrzennych oraz ich niezgodności z przepisami ustawy czy rozporządzenia. Gmina nie ogranicza dostępu do danych, udostępniając je w sposób zgodny z przepisami prawa.

Gmina pozostaje w bieżącym kontakcie z Wykonawcą usług prowadzenia zbiorów i usług danych przestrzennych w celu uzupełnienia i poprawności działania całego zbioru. Dostęp do informacji publicznej nie jest w żaden sposób ograniczony. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze powyższe, zarzuty skargi są bezzasadne.